



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тамбовской области
Прокуратура г. Котова
393190, Тамбовская область
г. Котовск, ул. Кирова, д.3а
тел./ факс 8(47541) 4-24-94

05.2019 № 02-03-06-2019

Заведующему МБДОУ
детский сад №3 «Сказка»

Чакиной Елене Борисовне

ул. Котовского, д.33, г. Котовск,
Тамбовская область, 393192

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму.

Прокуратурой города и в соответствии с Указанием прокурора Тамбовской области проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму, в части антитеррористической защищенности образовательных организаций, в ходе которой выявлены нарушения в деятельности МБДОУ детский сад №3 «Сказка»

Согласно ч.1 ст.9 Федерального закона от 24.07.98 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребёнка.

Подпунктами 2, 3 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон № 273-ФЗ) регламентирована обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержанию в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, соблюдению прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу пункта 2 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Согласно подпункта 2 части 6 статьи 28 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в

соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Кроме того, в соответствии с п.7 вышеназванной статьи, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на основных принципах, в том числе обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритета мер предупреждения терроризма.

Часть 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» возлагает на организации обязанность по выполнению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Пунктом 4 ч.2 ст.5 Закона № 35-ФЗ предусмотрены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форма паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту - Требования) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235, которым возможность своеговольного изменения критериев оценки антитеррористической защищенности не предусмотрена.

В соответствии с п.4 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В ходе проведения проверки установлено, что на территории города осуществляет свою деятельность МБДОУ детский сад № 3 «Сказка», расположенное по адресу: г. Котовск ул. Котовского, д.33. Кроме того по адресу: г. Котовск ул. Кирова, д.31 осуществляет деятельность филиал МБДОУ

детский сад № 3 «Сказка» - детский сад «Березка». Указанным дошкольным образовательным учреждениям присвоены III категории опасности.

При проведении проверки были выявлены факты нарушения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов.

Согласно п. 6 Требования возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, и возможном материальном ущербе, прогнозный показатель которого принимается равным балансовой стоимости объекта (территории).

В ходе проведения проверки установлено, что среднее количество лиц, находящихся на объектах в течении дня составляет согласно п. 3 раздела II Паспортов составляет - 110 человек (в корпусе по адресу: г. Котовск, ул. Котовского, д.33 и 85 человек (в корпусе по адресу: г. Котовск, ул. Кирова, д. 31), при этом возможные людские потери в разделе V Паспортов минимизированы и указаны в количестве 10-15 человек. Возможный экономический ущерб, указанный в разделе V Паспортов безопасности МБДОУ № 3 «Сказка» не равен балансовой стоимости объекта (территории), а значительно занижен. Указанные факторы влияют на общее представление возможных последствий от совершения террористического акта и определения категории опасности объекта.

В соответствии с п.27 Требований система видеонаблюдения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

В ходе проведения проверки 17.04.2019 установлено, что здание МБДОУ детский сад № 3 «Сказка», расположенное по адресу: г. Котовск ул. Котовского, д.33, согласно паспорта безопасности, оснащено 2 камерами наружного видеонаблюдения. Камеры работают в режиме реального времени, архивирование и хранение данных не осуществляется.

Здание филиала МБДОУ детский сад № 3 «Сказка» - детский сад «Березка» расположенный по адресу: г. Котовск ул. Кирова, д.31, согласно паспорта оснащено 3 камерами видеонаблюдения. Фактически в момент проведения проверки установлено, что воспроизведение осуществляется с 2-х камер, одна из камер находится в нерабочем состоянии. Камеры работают в режиме наблюдения, архивирование и хранение данных не осуществляется.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что входные калитки в обоих корпусах МБДОУ детский сад № 3 «Сказка» закрываются на щеколду, которые легко открываются. Территория корпуса МБДОУ находящегося на ул. Кирова г. Котовска оборудована домофоном, который находится в нерабочем состоянии. Тем самым, в течении дня открыт свободный доступ в дошкольные образовательные учреждения, для неограниченного круга лиц, что является недопустимым.

В соответствии с пп. Ж п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах

(территориях) * достигается посредством создания резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

В ходе проведения проверки установлено, что в согласованных в установленном порядке паспортах безопасности отсутствовали сведения о наличии указанного резерва в образовательных учреждениях.

Процедура актуализации паспорта безопасности строго регламентирована положениями Требований.

15.03.2019 МБДОУ детский сад № 3 «Сказка» и филиалом МБДОУ детский сад № 3 «Сказка» - детский сад «Березка» проведена актуализация паспортов безопасности внесены дополнения в IX пункт, которая оформлена как корректировка. Однако проведенная актуализация Паспортов безопасности не соответствует предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 процедуре.

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено, что возможные людские потери в разделе V Паспортов минимизированы и указаны в количестве 10-15 человек. Возможный экономический ущерб, указанный в разделе V Паспортов не равен балансовой стоимости объекта (территории), а значительно занижен. На объектах не надлежащим образом организовано непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца не осуществляется. В течении дня на объекты имеется свободный доступ для неограниченного круга лиц. Проведенная актуализация паспортов безопасности не соответствует предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 процедуре.

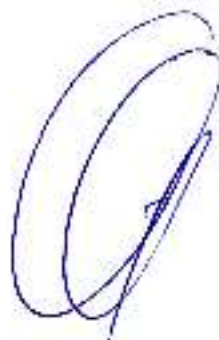
Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащей антитеррористической защищенности и не обеспечении должной безопасности указанных объектов.

В связи с изложенным, руководствуясь п. 2 ст. 22 и ст. 25-1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению и недопущению впредь указанных нарушений.
2. Представление подлежит рассмотрению с участием сотрудника прокуратуры города Котова.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору в установленный законом срок.

Прокурор города
старший советник юстиции



Е.В. Станкевич