



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тамбовской области

**ПРОКУРАТУРА
г. КОТОВСКА**

ул. Кирова, 3а, г. Котовск,
Тамбовская область, Россия, 393190

06.03.2022 № 03-02-02-2022

Котовский городской суд
Тамбовской области

ул. Кирова, д.3, г. Котовск,
Тамбовская область

Истец:
Прокурор г. Котовска Тамбовской
области

ул. Кирова, д.3А, г. Котовска

в интересах неопределенного круга
лиц

Ответчики:

Администрация г. Котовска
Тамбовской области

ул. Свободы, д.8, г. Котовск,
Тамбовская область

✓ МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка»
города Котовска

Ул. Котовского, д.33, г. Котовск,
393194

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В порядке ст.45 ГПК РФ

В соответствии с заданием прокуратуры Тамбовской области прокуратурой города Котовска проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности, в рамках которой при обеспечении защищенности МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» установлены нарушения.

Согласно ст. 2 ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму является приоритет мер по предупреждению терроризма, который выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической деятельности в различных формах и проявлениях.

Исходя из требований п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными

требованиями, образовательными стандартами, а также создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии с частью 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Указанные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

В соответствии с п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством:

а) разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления;

б) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;

в) своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта;

г) обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны;

д) заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при нецелевом использовании объектов (территорий);

е) организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);

ж) осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);

з) организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности.

В соответствии с пп. «б» п. 25 Требований объекты третьей категории опасности должны быть обеспечены охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Пунктом 8 Требований предусмотрено, что для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

Согласно пп. «е» п. 11 Требований комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Согласно информации учредителя МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» г. Котовска администрации г. Котовска, за Учреждением закреплен объект антитеррористической защищенности – здание дошкольного образовательного учреждения, по адресу: г. Котовск, ул. Котовского, д.33, которое по результатам проведенной процедуры категорирования имеет 3 категорию антитеррористической защищенности.

В целях охраны объекта МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» заключен гражданско-правовой договор об оказании услуг охраны с помощью тревожной сигнализации №35Т/2022 от 31.01.2022.

Согласно данному договору исполнитель по договору – ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны ВНГ России» обязан при поступлении с «Объекта» сигнала «Тревога», в период времени, когда «Объект» находится под централизованным наблюдением, незамедлительно направить к нему наряд полиции для выяснения причин срабатывания сигнализации и принятия мер к задержанию лиц, совершающих противоправные действия;

После поступления информации о срабатывании «Комплекса», наряд полиции обязан прибыть на «Объект» в максимально короткие сроки, с учетом наиболее оптимального маршрута движения;

Обучить заказчика и его представителей правилам пользования ТС и представить им инструкцию «О порядке и правилах использования ТС» и список номеров телефонов для связи с исполнителем.

Общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных образовательных организаций регулируются "ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.08.2019 N 492-ст).

В соответствии с п.3.7 ГОСТ Р 58485-2019 охранник образовательной организации (работник по обеспечению охраны образовательных организаций): Работник охранной организации, обладающий необходимой подготовкой и правовым статусом для исполнения охранных функций на постах охраны образовательных организаций.

В соответствии с п.3.8 ГОСТ Р 58485-2019 пост охраны: Территория либо часть территории охраняемого объекта, включая охранную зону и зону оперативного внимания, располагающуюся внутри периметра забора, ограждения двора образовательной организации, а также прилегающая к периметру территория, на которой могут возникнуть угрозы охраняемым интересам получателя охранной услуги.

В соответствии с п.3.10 ГОСТ Р 58485-2019 стационарный пост охраны (рабочее место охранника): Основная рабочая зона (локальная часть поста охраны), где охранник образовательной организации (работник по обеспечению охраны образовательных организаций) исполняет большую часть своей трудовой функции (технический мониторинг уровня угроз и

осуществление пропускного режима), где могут быть расположены индикаторы технических средств охраны и постовая документация.

В соответствии с п.4.2 ГОСТ Р 58485-2019 охрану объектов образования следует осуществлять путем оказания охранных услуг по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и по охране имущества образовательной организации.

В договоре на оказание охранных услуг надлежит указывать основания и условия для введения режимов усиления охраны, а также должностных лиц, полномочных принимать решение на их введение.

В соответствии с п.6.1 ГОСТ Р 58485-2019 пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах образования должны обеспечиваться на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах (приложение А) охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) совместно с руководством и персоналом образовательной организации.

Учредителем МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» является г.Котовск Тамбовской области. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Кото́вска Тамбовской области.

Согласно информации администрации города Кото́вска Тамбовской области от 16.03.2022, охрана МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» осуществляется сотрудниками подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации на основании заключенного договора с помощью тревожной сигнализации.

Однако, анализ вышеуказанного договора №35Т/2022 от 31.01.2022 позволяет прийти к выводу, о том, что в нарушение требований п.3.10 ГОСТ Р 58485-2019 на стационарном посту МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» несение службы охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) не осуществляется. В нарушение п.4.2, п.6.1 ГОСТ Р 58485-2019 обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов дошкольного образовательного учреждения охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) не осуществляется, поскольку в обязанности вневедомственной охраны ВНГ России по договору №35Т/2022 от 31.01.2022 данные обязанности не включены. В соответствии с положением о пропускном и внутриобъектовом режимах МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» соответствующие требования в Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме об обеспечении пропускного и внутриобъектового режима охранниками либо работниками по обеспечению охраны образовательных организаций, не внесены.

Вместе с тем, отнесение объекта к III категории, а также требования пп. «б» п. 25 Требований, п.3.10, п.4.2, п.6.1 ГОСТ Р 58485-2019 обязывают организовать на объекте охрану сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и

сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны с несением службы работниками охранной организации или специализированных подразделений на стационарном посту охраны, обеспечивая пропускной и внутриобъектовый режим в организации, что должно быть также закреплено в Положении о пропускном и внутриобъектовом режимах.

Таким образом, администрацией г. Котовска, МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» ненадлежащим образом обеспечено исполнение обязанностей, предусмотренных пп. «б» п. 25 Требований, по обеспечению объекта образования III категории – здания МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка», расположенного по адресу: г. Котовск, ул. Котовского, 33, охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, охрана военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, объекта, поскольку при организации охраны объекта допущены нарушения требований п. 3.10, п.4.2, п.6.1 ГОСТ Р 58485-2019.

МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» г. Котовска осуществляет образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Несовершеннолетние в силу своих физических и психологических данных при возникновении угрозы террористического акта не смогут оценить опасность сложившейся ситуации и принять меры по ее устранению без надлежащего оповещения, в связи с чем указанные обстоятельства создают угрозу для их жизни и здоровья.

В соответствии со ст. 12 ГК РФ способами защиты гражданских прав, в частности, является пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 22 ГПК РФ суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают иски с участием организаций о защите нарушенных прав, свобод и законных интересов.

Статьей 45 ГПК РФ прокурору предоставлено право на обращение в суд с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц.

Согласно ст. 206 ГПК РФ, при принятии решения, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд в этом же решении устанавливает срок, в течение которого оно должно быть исполнено.

На основании изложенного и, руководствуясь, ст.ст. 45, 131 ГПК РФ,

ПРОШУ:

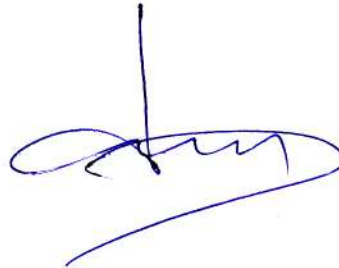
Обязать администрацию города Котовска Тамбовской области и МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка» г. Котовска в течение 3 месяцев с момента вступления в силу решения суда привести деятельность по охране здания образовательного учреждения - МБДОУ «Детский сад №3 «Сказка», расположенного по адресу: г. Котовск, ул. Котовского, д.33, в соответствие с требованиями п. 3.10, п.4.2, п.6.1 ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.08.2019 N 492-ст).

После вступления решения суда по настоящему делу выслать в прокуратуру города исполнительный лист.

О дне и времени слушания дела уведомить прокурора города.

Приложение: на 20 л.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



В.В. Бучнев